

AUTO No. 02209

POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL

EL DIRECTOR DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades delegadas por la Resolución 1037 de 2016 de la Secretaría Distrital de Ambiente y en virtud de lo dispuesto por la Ley 99 de 1993 y la Ley 1333 de 2009, el Acuerdo Distrital 257 de 2006 modificado por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, los Decretos Distritales 959 de 2000, 506 de 2003, el Decreto 109 de 2009, modificado parcialmente por el Decreto 175 de 2009, la Resolución 931 de 2008, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011, y

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que mediante derecho de petición allegado ante esta Entidad bajo el radicado No. 2015ER155399 del 20 de agosto del 2015, se denuncia la contaminación visual por elementos de publicidad exterior visual, ubicados en las siguientes direcciones: Carrera 55 No. 175-03, Carrera 55 No. 174A-18, y Carrera 55 No. 174 B -80, Barrio Villa del Prado, localidad de suba de la ciudad de Bogotá D.C.

En atención al derecho de petición de la referencia, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, realizó operativo de control ambiental el día 02 de septiembre del 2015, en las direcciones: Carrera 55 No. 175-03, Carrera 55 No. 174A-18, y Carrera 55 No. 174 B -40, Barrio Villa del Prado, localidad de suba de la ciudad de Bogotá D.C. Seguidamente la Secretaría Distrital de Ambiental (SDA) emite respuesta mediante radicado No. 2015EE167623 del 04 de septiembre del 2015, informando sobre la gestión adelantada.

En consecuencia de la visita, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, requirió mediante Acta No. 15-1248 del 02 de septiembre del 2015, al señor **JUAN CARLOS LLOREDA SANTOS**, identificado con cédula de ciudadanía No. 91.079.851, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado ZOLLVET MASCOTAS, identificado con Matrícula Mercantil No. 02543516, ubicado en la Carrera 55 No. 174 B - 40, Barrio Villa del Prado, localidad de suba de la

AUTO No. 02209

ciudad de Bogotá D.C, para que realizara el registro del elemento de publicidad exterior ante la Secretaría Distrital de Ambiente, retirara la publicidad ubicada en espacio público del Distrito Capital, y reubicara el aviso volado o saliente de la fachada del establecimiento de comercio.

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual, de la Secretaría Distrital de Ambiente, en su función de control y seguimiento profirió el acta No. 15-679 conforme a lo encontrado en la visita técnica realizada el día 17 de septiembre del 2015, al establecimiento de comercio denominado ZOLLVET MASCOTAS, de propiedad del señor **JUAN CARLOS LLOREDA SANTOS**, encontrando que no realizó la correspondiente solicitud de registro ante la Secretaria Distrital de Ambiente, no retiró el elemento de publicidad exterior visual del espacio público, y no adosó el aviso a la fachada del establecimiento de comercio.

CONSIDERACIONES TÉCNICAS:

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió el Concepto Técnico No. 8318 del 14 de noviembre del 2016, en el que concluyó lo siguiente:

“(…),

3. SITUACIÓN ENCONTRADA:

3.1 DESCRIPCIÓN DEL ELEMENTO DE PEV:

a. TIPO DE ELEMENTO:	AVISO
b. TEXTO DE PUBLICIDAD	ZOLLVET TIENDA PARA MASCOTAS CONCENTRADOS JUGUETES VACUNACION PRODUCTOS DE ASEO HOGAR E INDUSTRIAL TEL. 7468163 - 3144485219
c. ÁREA DEL ELEMENTO	NO ESPECIFICA
e. UBICACIÓN	CUBIERTA
f. DIRECCIÓN ELEMENTO	CARRERA 55 No. 174B - 40
g. LOCALIDAD	SUBA
h. SECTOR DE ACTIVIDAD	ZONA RESIDENCIAL CON ZONAS DELIMITADAS DE COMERCIO Y SERVICIO

4. EVALUACIÓN TÉCNICA:

AUTO No. 02209

a. La Secretaría Distrital de Ambiente realizó visita técnica de requerimiento el día 02 de Septiembre de 2015 al establecimiento **ZOLLVET MASCOTAS**, identificado con M.M. 0002543516 y cuyo propietario es el señor **JUAN CARLOS LLOREDA SANTOS**, identificado con C.C.91.079.851, ubicado en la dirección Carrera 55 No. 174B - 40, encontrando que se infringe la Normatividad Distrital vigente:

- El elemento de Publicidad No cuenta con Registro ante La Secretaría Distrital de Ambiente.
- El elemento se encuentra instalado en área que constituye espacio público.
- El aviso se ubica en la cubierta del inmueble.

Conforme lo encontrado en la visita se procedió a diligenciar el Acta de Requerimiento N° 15-1248, en la cual se plasmó la infracción descrita anteriormente, se tomó registro fotográfico y se otorgó al propietario del establecimiento **ZOLLVET MASCOTAS** diez (10) días hábiles contados a partir del recibo del presente documento de cumplimiento a las siguientes obligaciones:

- Efectuar los ajustes necesarios para el control de publicidad exterior visual proveniente de las actividades relacionadas con su actividad comercial, los cuales hacen referencia en este caso a la Solicitud de Registro de Publicidad Exterior.
- Remitir a la Secretaría de Ambiente el soporte probatorio (fotografía panorámica con los ajustes) como constancia del cumplimiento de este requerimiento.

b. La Secretaría Distrital de Ambiente por medio del grupo de publicidad exterior visual procedió el día 17 de Septiembre de 2015 a realizar la visita de seguimiento, efectuada mediante acta No. 15-679, al establecimiento **ZOLLVET MASCOTAS**, identificado con M.M. 0002543516 y cuyo propietario es el señor **JUAN CARLOS LLOREDA SANTOS**, identificado con C.C.91.079.851, ubicado en la dirección Carrera 55 No. 174B - 40, donde se encontró que el establecimiento no realizó la correspondiente solicitud de Registro de Publicidad Exterior Visual del aviso, no desmontó el elemento de publicidad exterior visual instalado en espacio público y el aviso instalado en la cubierta, referido en el Acta de Requerimiento 15-1248 y se evidenció otra infracción tal como:

- El aviso esta volado y/o saliente de la fachada.

Estableciéndose de este modo, que el establecimiento no subsana las inconsistencias descritas dentro del término establecido en esta misma acta de requerimiento, cuya fecha límite era 16/09/2015.

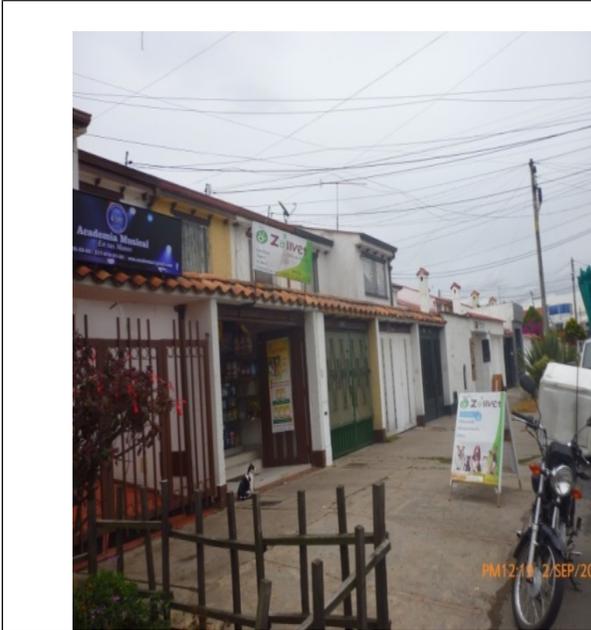
4.1. PRUEBAS REGISTRO FOTOGRAFICO Y ACTAS DE VISITA:

Registro fotográfico, Visita No. 1 efectuada el día 02/09/2015



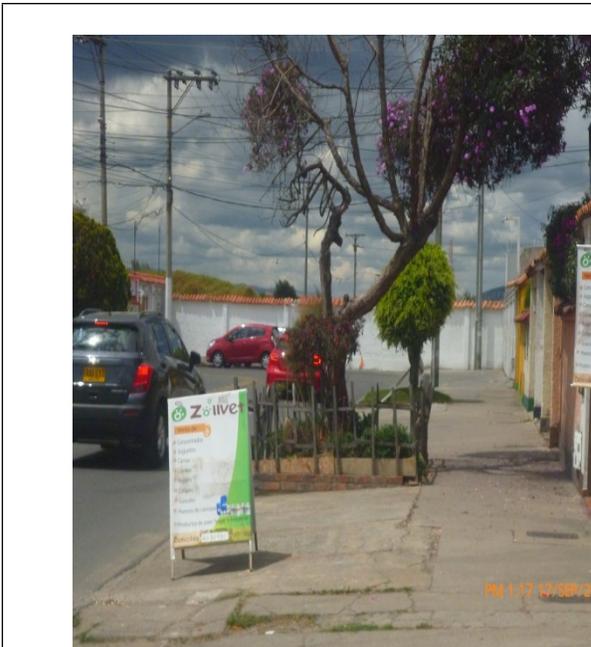
ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA DE AMBIENTE

AUTO No. 02209



(...)

Registro fotográfico, Visita No. 2 efectuada el día 17/09/2015



AUTO No. 02209



(...)

5. CONCLUSIONES:

Con base en lo expuesto anteriormente, se concluye:

*Desde el punto de vista técnico, se evidenció que el establecimiento **ZOLLVET MASCOTAS**, cuyo propietario es el señor **JUAN CARLOS LLOREDA SANTOS**, identificado con C.C.91.079.851, infringe la normativa ambiental en materia de publicidad exterior visual, ya que a la fecha de la visita técnica no realizó la correspondiente solicitud de Registro de Publicidad Exterior Visual del aviso, no desmontó el elemento de publicidad exterior visual instalado en espacio público y el aviso instalado en la cubierta, en el Decreto 959 de 2000.*

*Igualmente el establecimiento **ZOLLVET MASCOTAS**, cuyo propietario es el señor **JUAN CARLOS LLOREDA SANTOS**, identificado con C.C.91.079.851, **NO DIO CUMPLIMIENTO** al Acta de requerimiento 15-1248 del 02/09/2015, en el tiempo establecido para ello, por lo cual se envía el presente concepto al área jurídica del grupo de publicidad exterior visual para la realización del trámite administrativo y/o jurídico pertinente.*

(...)"

CONSIDERACIONES JURIDICAS

Que de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 8 de la Constitución Política, es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Página 5 de 10

AUTO No. 02209

Que los artículos 79 y 80 de la misma Carta establecen que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica, fomentar la educación para el logro de estos fines, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Que el artículo 95 de la misma Carta, establece como obligación de los particulares, proteger los recursos naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que el artículo 31 de la Ley 99 de 1993 *“por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA”*, en el numeral 2 establece: *“Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente...”*

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 consagra las competencias de los grandes centros urbanos así: *“Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción...”*

Que el artículo 70 ibídem, señala: *“La entidad administrativa competente al recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio dictará un acto de iniciación de trámite que notificará y publicará en los términos de los artículos 14 y 15 del Código Contencioso Administrativo”* (ahora artículo 67 de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que mediante la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental en la República de Colombia, se determinó que el Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y que la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los Grandes Centros Urbanos a los que se refiere el artículo 66

AUTO No. 02209

de la Ley 99 de 1993, los Establecimientos Públicos Ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002, la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, la Armada Nacional, los Departamentos, Municipios y Distritos.

Que a su vez, el artículo 5 de la misma ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que el procedimiento sancionatorio contenido en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, señala que con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio, se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello; sin embargo, para el presente caso se encuentra que existe un incumplimiento a la normatividad ambiental, toda vez que existen hechos y consideraciones técnicas que dan lugar a presumirlo. Así, conforme al Concepto Técnico 8318 del 14 de noviembre del 2016, esta Entidad demuestra mérito necesario para iniciar un procedimiento sancionatorio ambiental, en contra del señor **JUAN CARLOS LLOREDA SANTOS**, identificado con cédula de ciudadanía No. 91.079.851, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado ZOLLVET MASCOTAS, identificado con Matrícula Mercantil No. 02543516, y presunto propietario de los elementos de publicidad exterior visual, ubicados en la Carrera 55 No. 174 B - 40, Barrio Villa del Prado, localidad de suba de la ciudad de Bogotá D.C.

Que según lo establece el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, se debe iniciar procedimiento sancionatorio, el cual se puede adelantar de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva.

Que el artículo 19 ibídem, indica que en las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo (ahora de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que el artículo 20 ibídem, nos señala: *“Que una vez Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 Y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el*

AUTO No. 02209

apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental...”

Que la misma ley en su canon 22 dispone. *“La autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios...”*

Que en virtud de las anteriores consideraciones, y en aplicación del Artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, se dispone en este acto administrativo el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental en contra del señor **JUAN CARLOS LLOREDA SANTOS**, identificado con cédula de ciudadanía No. 91.079.851, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado ZOLLVET MASCOTAS, identificado con Matrícula Mercantil No. 02543516, teniendo en cuenta que el Concepto Técnico No. 8318 del 14 de noviembre del 2016, señaló que la publicidad exterior visual ubicada en la Carrera 55 No. 174 B -40, Barrio Villa del Prado, localidad de suba de la ciudad de Bogotá D.C., se encontró instalada en el Distrito Capital, sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente, se evidenció instalada publicidad exterior visual en un área que constituye espacio público de conformidad con las normas distritales y la Ley 9ª de 1989, o con las normas que lo modifiquen, complementen o sustituyan; además el aviso se halló colocado bajo una condición no permitida, como lo es volado o saliente de la fachada del establecimiento de comercio, vulnerando presuntamente el artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 del 2000, y el literal a) del artículo 5, y el literal a) del Artículo 8, del Decreto 959 del 2000.

COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA

Que el Acuerdo 257 de 2006, “Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones”, ordenó en su artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente -DAMA-, en la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA-, como un organismo del sector central con autonomía administrativa y financiera.

AUTO No. 02209

Que los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009 establecen la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinan las funciones de sus dependencias y dictan otras disposiciones.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 1° del artículo 1° de la Resolución 1037 de 2016, el Secretario Distrital de Ambiente delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de *“Expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios”*.

Que en mérito de lo expuesto,

DISPONE:

ARTÍCULO PRIMERO: Iniciar procedimiento sancionatorio ambiental en contra del señor **JUAN CARLOS LLOREDA SANTOS**, identificado con cédula de ciudadanía No. 91.079.851, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado ZOLLVET MASCOTAS, identificado con Matrícula Mercantil No. 02543516, por cuanto la publicidad exterior visual ubicada en la Carrera 55 No. 174 B -40, Barrio Villa del Prado, localidad de suba de la ciudad de Bogotá D.C., se encontró instalada en el Distrito Capital, sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente, se evidenció instalada publicidad exterior visual en un área que constituye espacio público de conformidad con las normas distritales y la Ley 9ª de 1989, o con las normas que lo modifiquen, complementen o sustituyan; además el aviso se halló colocado bajo una condición no permitida, como lo es volado o saliente de la fachada del establecimiento de comercio, vulnerando presuntamente el artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 del 2000, y el literal a) del artículo 5, y el literal a) del Artículo 8, del Decreto 959 del 2000, conforme a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

PARÁGRAFO. - En orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

ARTÍCULO SEGUNDO: Notificar el contenido del presente auto al señor **JUAN CARLOS LLOREDA SANTOS**, identificado con cédula de ciudadanía No. 91.079.851, en la Carrera 55 No. 174 B - 40, Barrio Villa del Prado, localidad de suba de la ciudad de Bogotá D.C, conforme a lo dispuesto en el artículo 19 de la Ley 1333 de 2009.

Página 9 de 10

AUTO No. 02209

ARTÍCULO TERCERO: El expediente SDA-08-2017-585, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Secretaría de conformidad con el artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo

ARTÍCULO CUARTO: Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO QUINTO: Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SEXTO: Contra el presente auto no procede recurso alguno, conforme a lo dispuesto en el artículo 75 de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

NOTIFIQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLIQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá a los 31 días del mes de julio del 2017



**OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

Expediente: SDA-08-2017-585

Elaboró:

CARLOS FERNANDO IBARRA VALLEJO	C.C: 1085916707	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 20170548 DE 2017	FECHA EJECUCION:	15/07/2017
--------------------------------	-----------------	----------	--------------------------------	------------------	------------

Revisó:

JENNY ROCIO CASTRO ACEVEDO	C.C: 52021696	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 20170408 DE 2017	FECHA EJECUCION:	18/07/2017
----------------------------	---------------	----------	--------------------------------	------------------	------------

Aprobó:

Firmó:

OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA	C.C: 11189486	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	31/07/2017
----------------------------	---------------	----------	------------------	------------------	------------

Página 10 de 10